



Министерство сельского хозяйства Ставропольского края

П Р И К А З

« 21 » июля 2013 г. г. Ставрополь

№ 249

Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае на 2013-2015 годы»

В соответствии с Порядком разработки и реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 01 июня 2009 г. № 149-п «О Порядке разработки и реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ и Порядке проведения оценки эффективности реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Развитие овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае на 2013-2015 годы».
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра сельского хозяйства Ставропольского края Нагаева А.А. и заместителя министра сельского хозяйства Ставропольского края Брееву Т.М.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр сельского хозяйства Ставропольского края



А.В. Мартычев

СОГЛАСОВАНА

УТВЕРЖДЕНА

Заместитель председателя Правительства Ставропольского края

С.Н. Аскадчев

2013 г.

№ 249

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

«Развитие овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае на 2013-2015 годы»

ПАСПОРТ

Ведомственной целевой программы «Развитие овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае на 2013-2015 годы»

Наименование Программы - ведомственная целевая программа «Развитие овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае на 2013-2015 годы» (далее - Программа)

Основание для разработки: постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1042 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации»;

приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 августа 2011 г. № 270 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1042»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»

Государственный заказчик Программы - Министерство сельского хозяйства Ставропольского края (далее - Минсельхоз края)

Разработчик Программы	минсельхоз края
Цели Программы	реконструкция и строительство тепличных комплексов в Ставропольском крае с внедрением инновационных технологий для производства продукции овощеводства в защищенном грунте; увеличение обеспечения потребности населения Ставропольского края во внесезонный период продукцией овощеводства в защищенном грунте
Задачи Программы	модернизация и строительство тепличных комплексов в Ставропольском крае; оснащение тепличных комплексов в Ставропольском крае современным инновационным технологическим оборудованием; увеличение объемов производства продукции овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае; обеспечение занятости и повышение уровня жизни населения Ставропольского края
Целевые индикаторы и показатели Программы	площадь оснащения современным инновационным технологическим оборудованием тепличных комплексов в Ставропольском крае; посевная площадь овощных культур, выращиваемых в защищенном грунте в Ставропольском крае; валовой сбор продукции овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае; производство продукции овощеводства в защищенном грунте на душу населения Ставропольского края; количество созданных рабочих мест
Сроки реализации Программы	2013 – 2015 годы
Прогнозируемые объемы и источники финансирования Программы	общий объем финансирования Программы составляет 7 563 400,00 тыс. рублей, в том числе по годам: в 2013 году – 1 545 000,00 тыс. рублей; в 2014 году – 3 009 200,00 тыс. рублей; в 2015 году – 3 009 200,00 тыс. рублей;

за счет средств бюджета Ставропольского края – 60 000,00 тыс. рублей, в том числе по годам:
в 2013 году – 20 000,00 тыс. рублей;
в 2014 году – 20 000,00 тыс. рублей;
в 2015 году – 20 000,00 тыс. рублей
за счет средств внебюджетных источников – 7 503 400,00 тыс. рублей, в том числе по годам:
в 2013 году – 1 525 000,00 тыс. рублей;
в 2014 году – 2 989 200,00 тыс. рублей;
в 2015 году – 2 989 200,00 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности

увеличение посевной площади овощных культур, выращиваемых в защищенном грунте в Ставропольском крае на 125,0 га;
увеличение валового сбора продукции овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае до 59,3 тыс. тонн;
создание 1500 новых рабочих мест

Раздел 1. Содержание проблемы, обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

В современных условиях перед аграрным сектором экономики Ставропольского края стоят задачи по повышению конкурентоспособности продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, обеспечения населения Ставропольского края высококачественными, доступными по цене продуктами питания. Важная роль в этом отведена производству овощей в защищенном грунте.

В настоящее время потребление продукции овощеводства в защищенном грунте на душу населения, как в целом по России, так и в Ставропольском крае, ниже уровня таких экономически развитых стран как США, Франция, Япония, Германия и других. Увеличение объемов продукции овощеводства во внесезонный период на территории Ставропольского края возможно за счет увеличения производства продукции овощеводства в защищенном грунте. Одним из путей решения увеличения производства продукции овощеводства в защищенном грунте является реконструкция и строительство тепличных комплексов.

Дальнейшему увеличению темпов роста производства продукции овощеводства в защищенном грунте препятствует ряд проблем, на решение которых направлена Программа. Основными из них являются высокая стоимость строительства новых теплиц (90 000 тыс. рублей за 1 га), в том числе стоимость технологического оборудования (30 000 тыс. рублей на 1 га).

Кроме того, при производстве продукции овощеводства в защищенном грунте наибольший удельный вес, более 35 процентов, составляют затраты

на приобретение природного газа и электрической энергии. Из-за роста цен на энергоносители рентабельность производства продукции овощеводства в защищенном грунте за последние три года не превышала 13 процентов. Это не позволяет тепличным комплексам вести модернизацию и строительство теплиц.

В целях экономии и снижения потерь газа, электрической и тепловой энергии необходимо строительство современных энергогенерирующих установок и объектов малой энергетики (котельных), обеспечивающих создание микроклиматических условий для роста и развития овощных культур с минимальными затратами.

Программа направлена на увеличение обеспечения населения Ставропольского края экологически чистой и свежей продукцией овощеводства регионального производства, выращенной в защищенном грунте.

Сроки реализации Программы 2013-2015 годы.

Основные показатели развития овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае приведены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели состояния овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2010 год	2011 год	2012 год
1	Посевная площадь овощных культур в защищенном грунте	га	47,3	47,8	49,5
2	Урожайность овощных культур, выращенных в защищенном грунте	кг/м ²	27,9	31,0	32,7
3	Ваговой сбор продукции овощеводства в защищенном грунте	тыс. тонн	13,2	14,8	16,2
4	Рентабельность производства продукции овощеводства в защищенном грунте	процент	5	13	11

Реализация Программы обеспечит:

- устойчивое развитие сельских территорий;
- создание новых рабочих мест;
- увеличение объемов производимой продукции овощеводства в защищенном грунте;

5

обеспечение населения Ставропольского края продукцией овощеводства в защищенном грунте регионального производства.

Одним из путей увеличения производства продукции овощеводства в защищенном грунте является снижение финансовой нагрузки на сельское хозяйство товаропроизводителей, занимающихся строительством и реконструкцией теплиц, в части снижения стоимости энергоносителей, путем субсидирования части затрат, при строительстве энергогенерирующих установок и объектов малой энергетики, части затрат, связанных с приобретением оборудования для тепличных комплексов и части стоимости приобретенных тепличными комплексами природного газа и электрической энергии для расширения продукции овощеводства в защищенном грунте.

К основным рискам, которые могут повлиять на достижение запланированных результатов настоящей Программы, относятся:

внешние риски, включающие в себя:

- недостаточный уровень финансирования со стороны инвесторов по линии государственно-частного партнерства, а также сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет собственных или заемных средств;
- неблагоприятную рыночную конъюнктуру с поставками товаров и оказанием услуг для села, а также непредвиденно высокий рост цен на энергоносители, минеральные удобрения и средства защиты растений, которые могут привести к существенному увеличению цен на овощную продукцию и трудностям с ее реализацией;

внутренние риски, включающие в себя:

- организационные риски, несвоевременную подготовку кадров в области овощеводства в защищенном грунте;
- производственные и технологические риски.

Управление рисками в рамках реализации Программы проводится в форме ее точного и своевременного финансирования из всех источников и за счет выполнения технологических процессов производства. Риски, связанные с высокими ценами на энергоносители, минеральные удобрения, средства защиты растений, другие товары и услуги для села, подлежат государственному управлению на федеральном уровне.

Программа разработана в соответствии с целями и приоритетами Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 г. № 221-рп «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года».

В реализации мероприятий Программы примут участие сельскохозяйственные товаропроизводители Ставропольского края, занимающиеся выращиванием продукции овощеводства в защищенном грунте в муниципальных районах Ставропольского края, на территории которых утверждены схемы территориального планирования муниципальных районов Ставропольского края, генеральные планы поселений Ставропольского края, разработаны планы создания современной социальной, инженерной и транспортной инфра-

структур в сельской местности, созданы условия для участия малых, средних и крупных форм хозяйствования, включая организации потребительской кооперации, установлены меры, направленные на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности.

Раздел 2. Цели и задачи, целевые индикаторы и показатели Программы, сроки её реализации

Основными целями Программы являются реконструкция и строительство тепличных комплексов в Ставропольском крае с внедрением инновационных технологий для производства продукции овощеводства в защищенном грунте и увеличение обеспечения потребности населения Ставропольского края во внесезонный период продукцией овощеводства в защищенном грунте.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:
модернизация и строительство тепличных комплексов в Ставропольском крае;
оснащение тепличных комплексов в Ставропольском крае современным инновационным технологическим оборудованием;

увеличение объемов производства продукции овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае;
обеспечение занятости и повышение уровня жизни населения Ставропольского края.

Решение поставленных задач будет осуществляться в ходе реализации Программы с 2013 по 2015 годы.

Целевые индикаторы и показатели Программы, их значения по годам приведены в таблице 2.

Таблица 2

Целевые индикаторы и показатели Программы

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Единица измерения	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Площадь оснащения современным инновационным технологическим оборудованием тепличных комбинатов в Ставропольском крае	га	11,2	25,0	50,0	50,0

2.	Посевная площадь овощных культур, выращиваемых в защищенном грунте в Ставропольском крае	га	49,5	74,5	124,5	174,5
3.	Валовой сбор продукции овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае	тыс. тонн	16,2	24,6	41,7	59,3
4.	Производство продукции овощеводства в защищенном грунте на душу населения Ставропольского края	кг	5,8	8,9	15,0	21,4
5.	Количество созданных рабочих мест	человек	-	300	600	600

По итогам реализации Программы при достижении значений целевых индикаторов ниже 50 процентов установленного уровня может быть рассмотрен вопрос о неэффективности Программы и досрочном прекращении ее реализации.

Раздел 3. Перечень мероприятий Программы

Для решения задач Программы и достижения целей необходимо реализовать комплекс взаимосвязанных и скоординированных мероприятий по следующим направлениям:

приобретение оборудования для тепличных комплексов для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте;

строительство энергогенерирующих установок и объектов малой энергетики (котельных) для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте;

приобретение тепличными комплексами природного газа и электрической энергии для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте.

Не менее 20 процентов от объема средств бюджета Ставропольского края, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, будет направлено на развитие инновационной деятельности в Ставропольском крае.

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств бюджета Ставропольского края и средств внебюджетных источников.

Общий объем финансирования Программы составляет 7563400,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2013 году – 1545000,00 тыс. рублей;

в 2014 году – 3009200,00 тыс. рублей;

в 2015 году – 3009200,00 тыс. рублей;

в том числе за счет средств:

бюджета Ставропольского края 60,0 млн. рублей, в том числе по годам:

в 2013 году – 20 000,00 тыс. рублей;

в 2014 году – 20 000,00 тыс. рублей;

в 2015 году – 20 000,00 тыс. рублей;

внебюджетных источников – 7503400 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2013 году – 1525000,00 тыс. рублей;

в 2014 году – 2989200,00 тыс. рублей;

в 2015 году – 2989200,00 тыс. рублей.

Конкретные мероприятия и объемы финансирования Программы указаны в приложении к настоящей Программе и уточняются ежегодно при формировании проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период.

Раздел 5. Механизм реализации Программы

Министерство сельского хозяйства Ставропольского края является государственным заказчиком Программы и главным распорядителем средств бюджета Ставропольского края, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы.

Механизм управления реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения основываются на формах и методах управления, определенных государственным заказчиком Программы и направлены на координацию исполнения программных мероприятий, включая мониторинг их реализации, оценку результативности, непосредственный контроль за ходом выполнения мероприятий Программы, подготовку отчетов о реализации Программы, внесение предложений по корректировке Программы.

Механизм реализации предусматривает проведение организационных мероприятий, обеспечивающих выполнение Программы.

Государственный заказчик Программы:

согласовывает с исполнителями Программы возможные сроки выполнения мероприятий, объемы и источники их финансирования; несет ответственность за реализацию Программы в целом;

осуществляет текущую работу по координации деятельности исполнителей, обеспечивая их согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий, а также по целевому и эффективному использованию средств, выделяемых на реализацию Программы;

на основании отчетов исполнителей Программы формирует в установленные сроки сводный отчет о ходе финансирования и выполнения Программы и представляет его в Министерство экономического развития Ставропольского края.

Финансирование программных мероприятий в очередном финансовом году осуществляется с учетом результатов мониторинга и оценки эффективности выполнения мероприятий Программы в отчетном периоде.

Порядок и условия предоставления субсидий за счет средств бюджета Ставропольского края устанавливаются Правительством Ставропольского края.

Исполнителями мероприятий Программы являются Министерство сельского хозяйства Ставропольского края, сельскохозяйственные товаропроизводители Ставропольского края, занимающиеся выращиванием продукции овощеводства в защищенном грунте.

Контроль за ходом выполнения Программы осуществляется в соответствии с Порядком разработки и реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 01 июня 2009 г. № 149-п «О Порядке разработки и реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ и проведения оценки эффективности реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ».

Контроль за целевым использованием средств бюджета Ставропольского края, выделенных на реализацию мероприятий Программы, осуществляет Министерство сельского хозяйства Ставропольского края.

Текст Программы и информация о значенных целевых индикаторов и показателей Программы, результатах мониторинга реализации Программы, мероприятий Программы, размещается с использованием информационной сети «Интернет» и на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Ставропольского края www.mshsk.ru.

Публикация информации о результатах мониторинга реализации программных мероприятий в средствах массовой информации осуществляется не реже одного раза в год.

Раздел 6. Оценка социально-экономической и экологической эффективности реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит:

увеличить валовой сбор продукции овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае до 59,3 тыс. тонн;

обеспечить рынок конкурентоспособной продукцией овощеводства в защищенном грунте, производимой в Ставропольском крае;

обеспечить занятость и повышение уровня жизни населения Ставропольского края путем создания 1500 постоянных рабочих мест.

Реализация мероприятий, предусмотренных настоящей Программой, создаст условия и предпосылки для устойчивого развития овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае.

Также реализация Программы позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся выращиванием продукции овощеводства в тепличных комбинатах Ставропольского края, значительно снизить производственные затраты на производство овощной продукции в защищенном грунте за счет сокращения издержек производства и уменьшения ее себестоимости.

Влияние данных факторов приведет к росту налогооблагаемой базы рентабельных сельскохозяйственных товаропроизводителей Ставропольского края, что позволит увеличить объем поступлений в бюджет Ставропольского края.

При формировании экологической политики в рамках выполнения Программы по наращиванию объемов производства овощной продукции в защищенном грунте существующая экологическая ситуация не ухудшится.

Показатели социально-экономической эффективности реализации Программы приведены в таблице 3.

Таблица 3

Показатели социально-экономической эффективности реализации Программы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2012 год					2013 год		2014 год		2015 год	
			3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1.	Налоговые поступления в бюджетную систему Российской Федерации	тыс. рублей	38742,1	38742,1	58304,00	97434,00	136564,00	234	234	234	234	234	234

2. Налоговые поступления в бюджет Ставропольского края

тыс. рублей

51355,8 77286,00 129156,00 181026,00 234

Ставропольского края

3. Объемы финансирования за счет средств бюджета Ставропольского края на безвозвратной основе

тыс. рублей

20000,00 20000,00 20000,00 100,0

4. Бюджетная эффективность Программы

рублей/ рубль

1,2 2,1 3,0 250,0

5. Выручка от реализованной продукции овощеводства

тыс. рублей

842400,00 1426680,00 2502000,00 1174600,00 257,0

6. Прирост выручки от реализации продукции овощеводства к базовому значению

тыс. рублей

842400,00 584280,00 1075320,00 1174600,00 201,0

7. Создание дополнительных рабочих мест

человек

300 600 600 200,0



Приложение

к ведомственной целевой программе
«Развитие овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае на 2013-2015 годы»

МЕРОПРИЯТИЯ

и прогнозируемые объемы финансирования ведомственной целевой программы
«Развитие овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае на 2013-2015 годы»

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Источник финансирования	Прогнозируемый объем финансирования (тыс. рублей)				Ожидаемый результат реализации мероприятия
					всего	в том числе по годам			
						2013 год	2014 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Строительство энергогенерирующих установок и объектов малой энергетики для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте	министерство сельского хозяйства Ставропольского края (далее – минсельхоз края), сельскохозяйственные товаропроизводители Ставро-	2013-2015	бюджет Ставропольского края (далее – краевой бюджет)	9000,00	3000,00	3000,00	3000,00	снижение по треблению энергоресурсов

2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	те,	польского края, занимающиеся							
	в том числе: предоставление субсидий на возмещение части затрат на строительство энергогенерирующих установок и объектов малой энергетики (котельных) для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте – в размере ставок, устанавливаемых уполномоченным органом	выращиванием продукции овощеводства в защищенном грунте (по согласованию)		внебюджетные источники	2050000,00	450000,00	800000,00	800000,00	
				краевой бюджет	9000,00	3000,00	3000,00	3000,00	
2.	Приобретение оборудования для тепличных комплексов для выращивания про-	минсельхоз края, сельскохозяйственные товаропроизводители (по согласо-	2013-2015	краевой бюджет	21000,00	7000,00	7000,00	7000,00	создание благоприятных микроклиматических условий, обеспечение

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	дукции овоще- водства в защи- щенном грунте*, в том числе: предоставление субсидий на воз- мещение части затрат, связанных с приобретением оборудования для тепличных ком- плексов для вы- ращивания про- дукции овоще- водства в защи- щенном грунте – в размере ставок, устанавливаемых уполномоченным органом;	нию)		внебюджет- ные источ- ники	3115000,00	715000,00	1200000,00	1200000,00	полноценного питания для роста и разви- тия овощных культур в за- щищенном грунте, что по- зволит увели- чить урожай- ность с 1 кв. метра свыше 50 кг овощей.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.	Приобретение тепличными комплексами природного газа и электрической энергии для вы- ращивания про- дукции овоще- водства в защи- щенном грунте, в том числе: предоставление субсидий на воз- мещение части затрат, связанных с приобретением тепличными ком- плексами при- родного газа и электрической энергии для вы- ращивания про- дукции овоще- водства в защи- щенном грунте, с	минсельхоз края, сельскохозяйст- венные товаро- производители (по согласова- нию)	2013- 2015	краевой бюджет внебюджет- ные источ- ники	30000,00 2338400,00	10000,00 360000,00	10000,00 989200,00	10000,00 989200,00	снижение себе- стоимости, по- вышение рен- табельности овощных куль- тур

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	учетом установки приборов учета природного газа и электрической энергии для тепличных комплексов – в размере ставок, устанавливаемых уполномоченным органом								
	Итого по Программе				7563400,00	1545000,00	3009200,00	3009200,00	
	в том числе:								
			краевой бюджет		60000,00	20000,00	20000,00	20000,00	
			внебюджетные источники		7503400,00	1525000,00	2989200,00	2989200,00	

* Мероприятие направлено на развитие инновационной деятельности в Ставропольском крае.