

Уважаемые коллеги!

Вопрос, рассматриваемый сегодня вызывает широкий общественный интерес.

Растущее гражданское самосознание россиян приводят к качественному изменению содержания общественного запроса к власти в целом и отдельным властным институтам. Что, в первую очередь, ожидают граждане от власти сегодня?

Удовлетворение общественного запроса на справедливость невозможно, если само гражданское общество через различные институты и механизмы не будет реально вовлечено в подготовку властно-управленческих решений.

Готово ли сегодня к этому общество?

Социологические исследования показывают, что готово.

Вывод социологов однозначен – более 50% наших сограждан готовы стать участниками обсуждения способа решений актуальных социально-экономических и политических проблем.

Министерство сельского хозяйства края давно ведет работу по обеспечению обратной связи с населением при принятии управленческих решений.

В значительной мере это следствие жесткой позиции министра А.В. Мартычева по обеспечению максимальной открытости власти.

За последнее время в министерстве накоплен серьёзный опыт взаимодействия с институтами гражданского общества и жителями края. Министерство занимает лидирующие позиции в рейтингах информационной открытости региональных органов управления сельского хозяйства, в том числе проводимых «Национальной службой мониторинга» и «Институтом независимых политических исследований».

В течение последних трех лет министерство сельского хозяйства России проводит рейтинг информационной активности органов управления АПК регионов. Минсельхоз Ставропольского края входит в пятерку лидеров. В критериях отбора большое внимание уделяется таким темам, как успешная реализация государственной программы развития сельского хозяйства, выполнение значимых инвестиционных проектов, освещение в СМИ тематики агропромышленного комплекса, формирование прогрессивного мнения об аграриях и жизни селян, достижениях в отрасли.

Также Минсельхоз края вошел в пятерку лидеров по итогам мониторинга открытости органов исполнительной власти СК, где учитывались критерии доступности информации министерств и ведомств и работа со СМИ.

Центральный информационный ресурс министерства – официальный сайт www.mshsk.ru в 2012 году занял первое место по информационной открытости в рейтинге сайтов органов исполнительной власти Ставропольского края, составленным Ставропольским региональным центром информатизации. Это не ангажированная оценка, т.к. востребованность любого информационного ресурса характеризуется динамикой его посещений, а рост здесь существенный, более чем на 300%, с 1 тысячи посещений в сентябре 2011 года до 3 тысяч в сентябре т.г.

Минсельхозом организована площадка для информирования и организации обсуждения по профильным вопросам в социальной сети.

Реализуется концепция прозрачности работы министерства, обеспечивая открытость документов для общего доступа. Сейчас у граждан появилась возможность обратиться к конкретному должностному лицу напрямую. Создан антикоррупционный ящик Министра, представлена расширенная информация о государственной гражданской службе: о вакансиях, о конкурсах, о резерве управленческих кадров; в конкурсные, аттестационные комиссии, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов включены независимые эксперты – представители научных и образовательных учреждений; публикуются декларации о доходах чиновников разных уровней и членов их семей.

Уважаемые коллеги!

Уже неоднократно разъяснялось, что такое Открытое правительство. Полагаю, сегодня уместным будет ещё раз отметить, что это не новая организационная структура, а совокупность принципов и механизмов взаимодействия органов исполнительной власти с гражданами и институтами гражданского общества.

К числу упомянутых принципов относятся:

- обеспечение активного участия общества в подготовке, реализации решений и оценки эффективности региональной власти;
- обеспечение высокого уровня прозрачности деятельности региональной власти на основе стандарта информационной открытости;
- развитие гражданской ответственности и контроля общества, в т.ч. за принимаемыми региональной властью решениями;
- повышение качества и доступности государственных услуг.

Главная задача - обеспечение высокой степени легитимности властно-управленческих решений и властных институтов в целом.

Постараюсь кратко охарактеризовать каждый из ключевых механизмов системы «Открытое правительство» у нас в министерстве.

Переход на новый стандарт предоставления информации о деятельности министерства, в первую очередь, предполагает перевод в иной формат работы сайта министерства, а также организацию публичных отчетов о деятельности Минсельхоза.

Повышение информационной открытости – один из важных элементов в запуске «Аграрной лиги». Информационная открытость государственных органов ведёт к повышению качества их работы, результаты которой граждане могут контролировать.

Достижению цели, в первую очередь, способствует размещение подробной и актуальной информации о деятельности министерства. Кроме того, информация должна быть правильно структурирована, чтобы любой пользователь, без посторонней помощи смог найти любые интересующие его материалы. Для этого на сайте Минсельхоза в логичной последовательности размещена информация о министерстве, его полномочиях, функциях, руководстве и служащих; выкладываются не только утвержденные правовые акты, но и проекты, еще только планируемые к принятию, вместе с пояснительными записками, составленными на понятном русском языке, а не на недоступном пониманию нормального человека концеляритете.

Размещаются планы работы, анонсы заседаний, результаты проведенных мероприятий и отчеты об использовании бюджетных ассигнований, а также о достигнутых при этом показателях. Предусмотрена версия для слабовидящих.

Сотрудники министерства регулярно обновляют разделы по работе с обращениями граждан и актуализируют информацию.

Разработаны и запущены электронные приемные, позволяющие не только напрямую обратиться к любому из руководителей Минсельхоза, но и дающие возможность прикрепить необходимые документы, а самое главное, своевременно получать ответы по сути поставленного вопроса.

Создание общественных советов при министерстве необходимо для обеспечения эффективного взаимодействия Минсельхоза с общественными, научными и иными организациями при реализации политики в сфере сельского хозяйства Ставропольского края. По большому счету, это тот самый проводник общественных инициатив и «лакмусовая» бумажка в оценке состояния отрасли.

В Общественный совет входят не только руководители передовых сельскохозяйственных организаций, но и представители научных, образовательных, профсоюзных организаций края.

Общественный совет создан и проводятся его заседания. Первый вопрос, который был вынесен на его обсуждение – рассмотрение эффективности мер государственной поддержки, направленных на инновационное развитие сельского хозяйства Ставропольского края, в результате его обсуждения были выработаны предложения, которые легли в

основу разрабатываемых документов и корректировки бюджета края на предстоящий период.

Деятельность общественного совета и организация общественной экспертизы проектов правовых актов, разработанных в целях решения социально значимых проблем края, неразрывно связаны.

Еще одной структурой, через которую министерство выносит на обсуждение проекты принимаемых постановлений, законов и других документов, а также проводит разъяснительную работу по уже существующим порядкам является «Ставропольский информационный консультационный центр», представительство которого имеется в каждом муниципальном районе.

В настоящее время в крае насчитывается более 450.000 личных подсобных хозяйств, 1300 сельскохозяйственных организаций, более 20.000 крестьянско-фермерских хозяйств, из них более 6500 активно действующих. Для обсуждения всех общих и специфических вопросов сельского хозяйства СИКЦом было проведено 42 выездных зональных семинара, которые посетили более 2.500 работников сельского хозяйства, оказано более 17.000 консультаций.

СИКЦ также является эффективной площадкой для открытого обсуждения всех вопросов между министерством и сельскими тружениками.

Для организации общественной экспертизы создан раздел сайта «Оценка регулирующего воздействия».

Зарегистрированные пользователи сайта министерства могут принять участие в обсуждении того или иного проекта правового акта. Незарегистрированные участники могут наблюдать за процессом обсуждения проекта, но не могут принимать в нем активного участия.

Алгоритм работы над проектом следующий. На портале выкладывается проект правового акта для обсуждения. В отведенное время идет его обсуждение. По итогам готовится отчет-заключение на проект, который направляется министру и автору проекта для принятия решения об изменении проекта.

Конечно, сегодня речь идёт лишь о первых шагах, о подходах министерства в реализации проекта.

Параллельно с этим необходимо отметить работу министерства по открытости информации в целом ряде дополнительных направлений:

это и перевод всех государственных услуг на оказание в электронном виде, что дает возможность гражданам, имея в наличие компьютер, подключенный к сети Интернет, подавать документы на предоставление государственных услуг в электронном виде, без посещения министерства;

это и внедрение в практику прямых трансляций в сети Интернет важных совещаний и мероприятий.

Заложены основы открытой кадровой политики в Минсельхозе - действует Кадровая комиссия. С ее участием принимаются решения о назначении кандидатов на руководящие должности государственной гражданской службы, активно используются интернет-технологии для поиска кандидатов на вакантные должности, ведётся работа по профилактике коррупции.

Ведется ежедневная своевременная работа с обращениями граждан по телефону специальной горячей линии, и на форуме сайта, и по электронной почте. Все ответы на обращение граждан даются в кратчайшие сроки и в доступном виде.

Кроме того, для мониторинга проблем в области сельского хозяйства министерство было подключено к сайту Народный контроль. Поступление информации с данного сайта постоянно отслеживается сразу несколькими сотрудниками.

Вместе с тем, необходимо отметить, что специфика деятельности нашего министерства предполагает широкое взаимодействие с сельскими тружениками, которые значительно меньше осведомлены о возможностях компьютерных сетей «Интернет», и тем самым не принимают активного участия в деятельности «Аграрной лиги». Считаем, что для разъяснения принципов работы системы «Открытое правительство» и вовлечение большего количества сельских тружеников необходимо усилить работу с районными управлениями сельского хозяйства, а так же с конкретными сельхозтоваропроизводителями по доведению принципов деятельности системы «Открытое правительство» до каждого работника. Также рекомендуем главам администраций муниципальных районов обеспечить широкое освещение в районных средствах массовой информации ряд публикаций о деятельности системы «Открытое правительство».

В заключение хочу сказать, что в министерстве сельского хозяйства Ставропольского края есть стремление сделать эту работу интересной и востребованной, максимально избежать формализма.

Считаем необходимым к обсуждению Открытости правительства привлекать людей из разных сфер деятельности, имеющих активную гражданскую позицию и способных трезво оценить ситуацию, представить адекватные предложения, возможные для реализации в современных условиях. Создать механизм выявления и реализации общественных инициатив, направленных на развитие Ставропольского края.

Спасибо за внимание!